

Raadsinformatiebrief

Zaaknummer: 52523	Openbaar
-------------------	----------

Verzonden aan de raad op:	- 3 FEB 2020
---------------------------	--------------

Onderwerp:	Evaluatie klankbordgroep Westerzeedijk
------------	--

Kennisnemen van:

1. De evaluatie van de samenwerking tussen de klankbordgroep Westerzeedijk en de gemeente Harlingen.
2. De gemaakte vervolgsafspraken tussen de klankbordgroep Westerzeedijk en de gemeente Harlingen.

Beste raadsleden,

Op 25 september 2019 heeft uw raad ingestemd met de vaststelling van het schetsontwerp Westerzeedijk. In de totstandkoming van dit schetsontwerp hebben wij verschillende keren overlegd met een klankbordgroep. Deze klankbordgroep heeft een adviserende rol en heeft gedurende het proces aandachtspunten meegegeven (over het schetsontwerp en de ontwikkeling van 'vlek 5'). De opmerkingen op het schetsontwerp zijn uiteindelijk samengevat in een advies van de klankbordgroep. Wij hebben u toegezegd de samenwerking met de klankbordgroep te evalueren en afspraken te maken over de invulling van het vervolg. In deze brief informeren wij u over de evaluatie en de gemaakte afspraken.

Evaluatie

In een open gesprek zijn (wederzijds) de ervaringen met de samenwerking tussen de klankbordgroep Westerzeedijk en de gemeente gedeeld. De belangrijkste bevindingen staan hieronder samengevat:

- Zowel de klankbordgroep Westerzeedijk als de gemeente is blij dat er een klankbordgroep is ingesteld.
- De klankbordgroep heeft geen goede ervaringen overgehouden aan het proces. Alle leden van de klankbordgroep zijn in meer of mindere mate teleurgesteld of gefrustreerd over het proces. Het is nodig om voor het vervolg goede afspraken met elkaar te maken.
- Het tempo was (te) hoog voor de klankbordgroep, er was onvoldoende tijd om rustig te reflecteren en de tijdsdruk om adviezen te leveren werd als hoog ervaren. Er moet meer tijd worden vrijgemaakt om te reflecteren op de plannen. De klankbordgroep zou het fijn vinden als de stedenbouwkundige en landschapsarchitect hun meeneemt in het ontwerpproces en hoe zij tot ontwerpen en keuzes komen. Dit biedt ook de ruimte om eerder vragen te stellen en initiatieven en suggesties aan te leveren.

- De keuze voor een onafhankelijk voorzitter is de klankbordgroep en de gemeente goed bevallen.
- Het werkdocument – waarin werd bijgehouden welke vragen, reacties en opmerkingen de klankbordgroep en andere belanghebbenden hebben en het antwoord daarop van de gemeente – heeft goed gewerkt en biedt een goed overzicht om constructief samen te werken. De klankbordgroep had het gewaardeerd als het projectteam niet alleen op hoofdlijnen in het raadsvoorstel een reactie had gegeven op de adviezen, maar ook op de inhoud van de adviezen.
- Vanuit de gemeente is er waardering voor het werk van de klankbordgroep, ondanks de ervaring van tijdsdruk. Dat wat geleverd is (zowel de bijdrage tijdens de bijeenkomsten als de geleverde adviezen), is een goede inhoudelijke bijdrage geweest. De klankbordgroep onderschat hoeveel het schetsontwerp en de plannen van de ontwikkelaars voor ontwikkelvlak 5 zijn gewijzigd door inbreng van de klankbordgroep.
- De klankbordgroep is van mening dat de gebiedsontwikkeling een open planproces is, waarbij het feit dat een kader is goedgekeurd door de raad niet hoeft in te houden dat het daarmee in beton gegoten zou zijn. De gemeente heeft diverse malen aangegeven dat de raad al heeft besloten over verschillende kaders. De klankbordgroep is van mening dat hierdoor weinig tot geen ruimte was om creatief mee te denken over bijvoorbeeld de invulling van vlekken. De klankbordgroep heeft dit ervaren als afwijzen en ter zijde schuiven van inbreng. De gemeente geeft hierop aan dat de klankbordgroep veel adviezen heeft gegeven die het kader (door de raad vastgesteld Voorkeursmodel) ter discussie stellen, terwijl het college en projectteam hieraan zijn gebonden. De gemeente moest daarom vaak nee zeggen, wat teleurstelling veroorzaakt bij de klankbordgroep, ondanks dat het kader vooraf is benoemd.
- De rollen en verantwoordelijkheden van de klankbordgroep moeten duidelijker worden beschreven. Hierbij moet duidelijker worden gemaakt waarop advies wordt gevraagd, wat al vaststaat en waar nog ruimte is voor inbreng en wijzigingen. Het moet duidelijk zijn welke kaders niet ter discussie staan, dit heeft in het proces tot nu toe vaak tot teleurstelling en frustratie geleid.
- De communicatie tussen de gemeente en de klankbordgroep kan zorgvuldiger. Communicatie over de plannen vindt eerst plaats tussen de klankbordgroep en de gemeente, voordat plannen openbaar worden gemaakt. Hierover worden concrete afspraken gemaakt.
- Onder meer met behulp van de participatieladder wordt duidelijk gemaakt welke invloed de klankbordgroep op plannen kan hebben.
- Het door wethouder Kuiken geïnitieerde artikel in de Harlinger Courant (20-9-2019 met als kop: *“Westerzeedijk wèl plan voor en door Harlingers”*) vormde voor de klankbordgroep aanleiding om raadsleden te benaderen.
- De gemeente wil graag verder in het proces met de klankbordgroep en heeft op basis van de evaluatie een voorstel gedaan voor het vervolg van het proces. Dit procesvoorstel is besproken met klankbordgroep. De klankbordgroep heeft hierop reacties gegeven en aangegeven op hoofdlijnen te kunnen instemmen met het voorstel en haar bijdrage aan de ontwikkeling van de Westerzeedijk te willen voorzetten. Op onderdelen worden in de komende periode gedetailleerde procesafspraken gemaakt.

Afspraken tussen klankbordgroep en gemeente

Uit de evaluatie bleek dat er behoefte is aan meer duidelijkheid over de rol en verantwoordelijkheid van de klankbordgroep en de wijze waarop in het vervolg vorm wordt gegeven aan de participatie. De gemeente Harlingen werkt in het project Westerzeedijk ook samen met verschillende partners, zoals de provincie Fryslân, wetterskip Fryslân en het Waddenfonds. Hieronder wordt alleen de samenwerking met de klankbordgroep, focusgroepen en inwoners, ondernemers en overige geïnteresseerden toegelicht.

Fase van het project

Tot aan het schetsontwerp Westerzeedijk is nagedacht over het gebied als geheel. Het project is nu in een fase dat de gemeente niet meer plannen maakt voor het hele gebied. Er wordt aan een aantal deelprojecten gewerkt. Dit betekent ook dat de manier van adviseren verandert. Het gaat om planonderdelen met betrekking tot:

- Ruimtelijk raamwerk (ontwerp en aanleg van openbare ruimte door de gemeente);
- Ontwikkelvlekken (ontwerp en realisatie van ontwikkelingen door marktpartijen).

Invloed van belanghebbenden

De mate van invloed en betrokkenheid van belanghebbenden is inzichtelijk gemaakt met de participatieladder. In het project Westerzeedijk worden belanghebbenden geïnformeerd en geraadpleegd en wordt door belanghebbenden advies gegeven. Hieronder wordt verstaan:

- Informeren: de gemeente bepaalt de agenda en informeert belanghebbenden hierover;
- Raadplegen: de gemeente vraagt bewoners om een reactie, maar de gemeente is niet gebonden om deze reacties in de plannen te verwerken;
- Adviseren: inwoners geven aandachtspunten, knelpunten en oplossingen aan, de gemeente kan hier beargumenteerd van afwijken.

zelf organiseren----

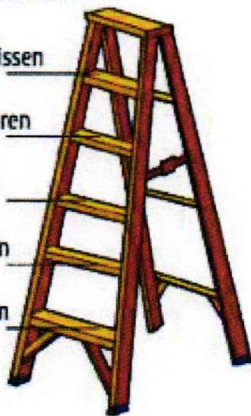
(mee)beslissen

coproduceren

adviseren

raadplegen

informeren



Organisatie

Er zijn drie manieren voor belanghebbenden om invloed uit te oefenen in de gebiedsontwikkeling Westerzeedijk:

- *Klankbordgroep*: is betrokken bij de volledige gebiedsontwikkeling Westerzeedijk en heeft een adviserende rol. De klankbordgroep geeft advies op de hoofdlijnen van de gebiedsontwikkeling, het ruimtelijk raamwerk en de ontwikkelvlekken.

- *Focusgroepen*: per deelproject kan een focusgroep worden georganiseerd. De focusgroepen kunnen worden gezien als een soort inrichtingsoverleg, waar met direct belanghebbenden en gebruikers wordt gesproken over de concrete inrichting van een deel van het Westerzeedijkgebied. De focusgroepen hebben net als de klankbordgroep een adviserende rol. Echter, zij richten zich niet op de hoofdlijnen van het project, maar op concrete en gedetailleerde aandachtspunten in de deelprojecten.
- *Overige bewoners, ondernemers en geïnteresseerden*: worden actief geïnformeerd en geconsulteerd. Wensen en behoeften worden geïnventariseerd en getoetst. Hiervoor worden onder meer een nieuwsbrief, persberichten, (gebieds)bijeenkomsten en advertenties ingezet. Ook worden zij geïnformeerd en geraadpleegd door leden van de klankbordgroep.

Daarnaast is het voor individuele burgers mogelijk om tijdens de formele procedures zienswijzen en bezwaar in te dienen.

Werkwijze

Ruimtelijk raamwerk

De klankbordgroep geeft haar advies en aandachtspunten mee aan de focusgroep. Vervolgens overlegt de focusgroep met de gemeente over de concrete inrichting van het deelgebied. De klankbordgroep wordt op de hoogte gehouden van de resultaten van dit overleg en het verloop van het traject (vorm wordt nader bepaald). Als een tussenresultaat wordt opgeleverd (voorlopig of definitief ontwerp), worden alle bewoners op de hoogte gebracht en in de gelegenheid gesteld te reageren (vorm kan nader worden bepaald in overleg met de klankbordgroep, bijvoorbeeld enquête of gebiedsbijeenkomst).

Ontwikkelvlekken

De klankbordgroep denkt actief mee over de kaders die aan marktpartijen worden meegegeven in de uitvraag. Er is vooraf een consultatieronde, waarin de klankbordgroep om aandachtspunten wordt gevraagd. Daarna wordt de klankbordgroep betrokken bij het selectieproces: de klankbordgroep geeft mede vorm aan de beoordelingscriteria en adviseert en geeft aandachtspunten mee voor het vervolg van de ontwikkeling. Na selectie van een marktpartij wordt een focusgroep gevormd en volgt het proces hetzelfde pad als bij het ruimtelijk raamwerk.

Programma 2020¹

Ruimtelijk raamwerk	Ontwikkelvlekken
Quick wins: <ul style="list-style-type: none"> • Aanleg wandelpad Westerzeedijk-Byniastate • Aanleg entree Harlingen (aanpassing wegprofiel) 	Vlek 5: ontwerpen en ruimtelijke procedures recreatiepark
Park voor de Harlingers: definitief ontwerp eind 2020	Vlek 6: uitbreiding camping
Verbinding Stad & Wad: Sense of Place	Vlek 1 & 2: voorbereiding uitvraag
Friese Badcultuur: zeezwembad	

¹ Voor meer informatie over de planonderdelen, zie de Ontwikkelstrategie Westerzeedijk

Vervolg

Inmiddels heeft het projectteam Westerzeedijk een wandeling door het gebied gemaakt met de klankbordgroep. Dit heeft geleid tot nieuwe inzichten en wederzijds begrip. In de komende maanden worden verschillende bijeenkomsten gepland met de klankbordgroep en focusgroep (Park voor de Harlingers). Wanneer projectonderdelen zijn uitgewerkt, wordt uw raad hierover geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Harlingen,

de secretaris,

S. van den Broek

de burgemeester,

W.R. Sluiter