

Raadsinformatiebrief

Zaaknummer: 109138	Openbaar
--------------------	----------

Verzonden aan de raad op:	23 MRT 2021
---------------------------	-------------

Onderwerp:	Wijziging Operationele Havenovereenkomst
------------	--

Kennisnemen van:

De Operationele Havenovereenkomst 2021

Beste raadsleden,

De samenwerking tussen de Port of Harlingen en de gemeente Harlingen heeft een bestendige vorm gekregen gedurende de drie jaren na de verzelfstandiging. Daar waar het eerste jaar vooral in het teken stond van ervaring opdoen met de nieuwe situatie, hebben de afgelopen jaren vooral geleid tot het verstevigen van de relatie en het elkaar op alle niveaus beter kunnen vinden. Dit leidt tot positieve resultaten. De operationele afspraken rondom deze samenwerking staan beschreven in de operationele havenovereenkomst die op 16 maart 2018 is ondertekend door PoH en de gemeente Harlingen (hierna: de overeenkomst). De overeenkomst meldt in artikel 17 dat er in het eerste kwartaal van 2020 een evaluatie plaats zal vinden van de uitvoering en werking van de overeenkomst. Deze evaluatie heeft plaatsgevonden en op basis hiervan is een nieuwe overeenkomst opgesteld. In deze brief wordt u geïnformeerd over

1. De belangrijkste uitkomsten van deze evaluatie.
2. Hoe deze zijn verwerkt in de nieuwe overeenkomst (hierna: de Overeenkomst 2021)

De evaluatie

De evaluatie is uitgevoerd in twee delen:

1. Evaluatie van de teksten van de overeenkomst

Wat wordt er bedoeld? Zijn zaken goed verwoord? Leiden de huidige teksten tot onduidelijkheid?

2. Evaluatie van de uitvoering en werking van de overeenkomst

Hoe is de uitwerking van de overeenkomst in de dagelijkse praktijk? Werken partijen naar tevredenheid samen of zijn hier verbeterpunten te benoemen? In hoeverre hangen de knelpunten samen met wat in de overeenkomst is verwoord.

Belangrijkste conclusie uit de evaluatie was dat door beide partijen de samenwerking als positief wordt ervaren. Daar waar het de eerste periode na de verzelfstandiging af en toe zoeken was naar rollen en verantwoordelijkheden, weet men elkaar steeds beter te vinden. Dit was tevens merkbaar in het proces dat heeft geleid tot de Overeenkomst 2021 waarin afspraken nog beter zijn beschreven. Beide partijen hebben hier samen in opgetrokken.

De Overeenkomst 2021 – wat is er gewijzigd?

Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de huidige Overeenkomst weergegeven. In bijlage 6 is een was/wordt tabel toegevoegd.

1. De overeenkomst 2021 is overzichtelijker

De huidige operationele havenovereenkomst regelt twee verschillende zaken

- operationele afspraken over de wijze van beheer en exploitatie van het Havengebied (zowel voor het deel waarvan de NV het economisch eigendom heeft als voor het maatschappelijk deel)
- op welke wijze de bij de NV in dienst zijnde Havenmeester de publieke taken van de Gemeente met betrekking tot nautische taken in het Havengebied zal uitvoeren en continueren en op welke wijze de NV jegens wie daarover rekening en verantwoording aflegt.

De combinatie van deze twee zaken levert een overeenkomst op die niet in alle gevallen duidelijk is.

Er is in de Overeenkomst 2021 daarom een heel duidelijk onderscheid gemaakt tussen

- Nautische Taken (die op basis van mandaat en aanwijzing door de havenmeester worden uitgevoerd). Deze zijn weergegeven in afdeling 2 en bijlage II. In artikel 5 staan de verantwoordelijkheden van de Havenmeester duidelijker beschreven.
- Dienstverleningsafspraken die weergeven welke taken door de gemeente aan de NV zijn opgedragen en die zij voor de Gemeente uitvoeren. Deze zijn weergegeven in afdeling 3 en bijlage III.
- Overige afspraken die niet onder het mandaat vallen én niet onder de dienstverlening vallen. Deze afspraken hebben een divers bereik. Het betreft onderwerpen waar de gemeente en de NV met elkaar samenwerken waarbij Partijen dit doen vanuit een zelfstandige positie. Deze zijn weergegeven in afdeling 4.

Dit onderscheid en de daarbij behorende definities zijn tevens doorgevoerd in de Overwegingen en in afdeling 1 (Algemene Bepalingen).

2. De verrekening van de gelden en vergoedingen is daardoor beter geregeld

Na de verzelfstandiging waren nog niet alle zaken goed verwerkt in de begroting. Omdat verantwoordelijkheden daarnaast niet altijd even duidelijk waren, gold dit ook voor de onderlinge verrekening.

Door in de Overeenkomst 2021 een heel duidelijk onderscheid te maken tussen de Nautische Taken, de Dienstverleningsafspraken en de overige afspraken, is nu inzichtelijk waar welke geldstroom toe behoort. Daarnaast is het artikel dat handelt over de vergoeding (nieuw artikel 16) uitgebreid en duidelijker weergegeven.

3. De Overeenkomst 2021 is duidelijker en sluit meer aan bij de praktijk

Voor zowel de nautische taken, de dienstverleningsafspraken als de overige afspraken geldt dat deze nauwkeuriger en meer overeenkomstig de praktijk staan beschreven. Er is met name veel aandacht besteed aan de taken en verantwoordelijkheden van de havenmeester (artikel 4). Ook het artikel over het beheer en onderhoud van de maatschappelijke havens (artikel 6) beschrijft nu goed wie welke verantwoordelijkheid draagt en hoe de onderlinge afstemming is geregeld.

Een ander voorbeeld is het nieuwe artikel 17 dat duidelijk benoemd dat de POH ook is gebonden aan het gemeentelijk aanbestedingsbeleid en dat hier indien nodig gemotiveerd van kan worden afgeweken.

4. De Overeenkomst 2021 is completer

Gedurende de samenwerking is geconcludeerd dat over een aantal onderwerpen nog in het geheel geen afspraken waren vastgelegd. Dit betrof bijvoorbeeld zaken als afval in de haven, de camperplaats in de visserijhaven en hoe om te gaan met investeringen in de maatschappelijke havens. Partijen hebben het opstellen van de Overeenkomst 2021 aangegrepen om dit alsnog te doen. Ook het addendum dat was opgesteld bij de overeenkomst uit 2018 is integraal in de Overeenkomst 2021 opgenomen.

Overige bevindingen uit de evaluatie

De evaluatie heeft geleid tot de Overeenkomst 2021. Een aantal bevindingen heeft niet tot wijzigingen geleid maar zijn desondanks belangrijk om in de toekomstige samenwerking mee te nemen.

1. De omvang van het beheergebied

De huidige situatie waarbij de PoH werkzaamheden uitvoert voor de gemeente in het maatschappelijk deel werkt in de praktijk maar de scheidslijn tussen maatschappelijk deel en commercieel deel wordt niet in alle gevallen als logisch ervaren. Er is echter ook geconcludeerd dat het voor partijen op dit moment nog niet nodig is om het beheergebied aan te passen. Er wordt door het aanpassen van de overeenkomst aanzienlijk veel verbeterd. De definities "Maatschappelijk Havengebied" en "Commercieel Havengebied" zijn in de Overeenkomst 2021 opgenomen en worden in verschillende artikelen toegepast om zo duidelijker te laten terugkomen bij wie welke verantwoordelijkheid ligt.

Daarnaast wordt van gemeentezijde gewerkt aan een visie op de binnenwateren waar voor het gehele maatschappelijk havengebied wordt beschreven hoe dit het beste ingericht kan worden.

Wanneer de visie op de binnenwateren gereed is en er minimaal een jaar gewerkt wordt met de nieuwe operationele havenovereenkomst, kan opnieuw bezien worden of het wenselijk is om andere afspraken te maken over het beheer(gebied).

2. Openbaarheid van wegen

Er bestaat soms een spanningsveld tussen de status van openbaarheid van wegen en de soms gevaarlijke havenactiviteiten en daaraan gekoppelde veiligheidseisen die in een industriehaven gelden. Dit betreft echter geen operationele kwestie maar heeft te maken met een meer strategische vraag of het in de toekomst noodzakelijk zal zijn om bepaalde delen van de industriehaven uit de openbaarheid te onttrekken. De veiligheidswetgeving

biedt vooralsnog voldoende handvatten om de veiligheid te kunnen waarborgen waardoor dit door Partijen nu niet noodzakelijk wordt geacht.

Vervolg

De Operationele Havenovereenkomst 2021 zal eendaags door partijen worden ondertekend (onder voorbehoud van goedkeuring door de RvC van de Port of Harlingen) en zal ondersteunend zijn aan de goede samenwerking.

We gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Harlingen,
de secretaris,

de burgemeester,



S. van den Broek



W.R. Sluiter

Bijlagen:

1. De operationele Havenovereenkomst 2021 (waarbij in artikel 16 het bedrag van de vergoeding is weggelaten) documentnummer 109145
2. Bijlage 1 bij de operationele Havenovereenkomst 2021 - Kaart Verzelfstandigingsovereenkomst (Economisch eigendom) documentnummer 109141
3. Bijlage 2 bij de operationele Havenovereenkomst 2021 – Overzicht Nautische Taken documentnummer 109142
4. Operationele Havenovereenkomst 16 maart 2018 documentnummer 109144
5. Addendum op Operationele Havenovereenkomst 16 maart 2018 documentnummer 109143
6. Was – wordt tabel documentnummer 109140