
UITGANGSPUNTENNOTITIE OMGEVINGSPLAN

GEMEENTE HARLINGEN

2 augustus 2021

RHO ADVISEURS



RHO ADVISEURS

DATUM

2 augustus 2021

PROJECTLEIDER

drs. Ing. T. de Jong

OPDRACHTGEVER PROJECTNUMMER

Gemeente Harlingen
20200407

AUTEUR STATUS

Anita Flapper en Thomas de Jong
Definitief



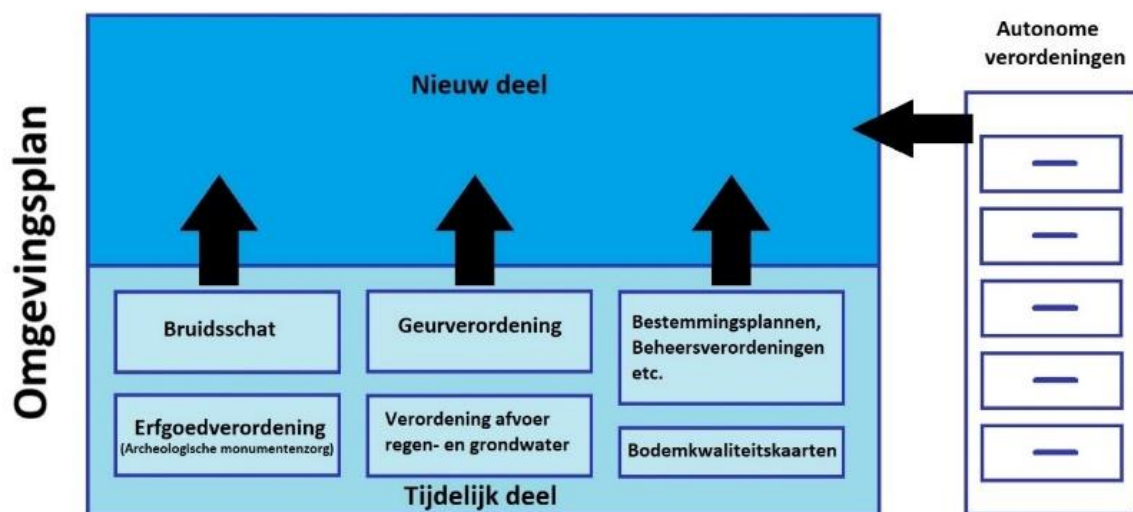
INHOUD

1. Inleiding	5
2. Bruidsschat en verordeningen	7
2.1 Algemeen	7
2.2 Bruidsschat	7
2.3 Verordeningen	8
3. Omgevingswaarden	9
4. Regels	10
4.1 Kaders	10
4.2 Activiteiten	11
4.3 Structuur regels	12
4.4 Regeltype	13
4.5 Open en gesloten normen	14
4.6 Zorgplicht	15
4.7 Maatwerkregels	15
4.8 Maatwerkvoorschriften	16
4.9 Algemene aandachtspunten regels	16
4.10 Functie	17
4.11 Bestaande voorbeeldregels	17
4.12 Begrippen	18
4.13 Toelichtingen	18
5. Toepasbare regels	20
5.1 Toepasbare regels	20
5.2 Annoteren	20
6. Presenteren (Verbeelden)	21
7. Werkstappen	22
7.1 Intern	22
7.2 Extern	24
8. Delegatie	25
9. Participatie	26
10. Gemeentelijke adviescommissie	27
Bijlage 1 Casco omgevingsplan gemeente Harlingen	28
Bijlage 2 Voorbeelden presentatie	33

1. INLEIDING

Op 1 juli 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. De centrale doelstelling van deze wet is om een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit te bereiken en in stand te houden. Eén van de kerninstrumenten van de Omgevingswet is het gemeentelijk omgevingsplan. Het omgevingsplan bevat regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving en op activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor deze fysieke leefomgeving. Een omgevingsplan geldt voor het gehele gemeentelijke grondgebied. De gemeenten hebben op basis van de invoeringswetgeving tot 2030 de tijd om het omgevingsplan te maken.

De gemeente begint ten tijde van de inwerkingtreding van de Omgevingswet echter niet op nul. Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, heeft de gemeente op basis van het overgangsrecht al een tijdelijk omgevingsplan. Dit tijdelijke omgevingsplan bestaat uit de geldende bestemmingsplannen, beheersverordeningen en enkele ruimtelijk relevante verordeningen en de Bruidsschat. Zie onderstaande figuur. Het tijdelijke omgevingsplan is in lichtblauwe kleur weergegeven. Het tijdelijke omgevingsplan, en dus ook de regels van de huidige bestemmingsplannen en beheersverordeningen, blijven gelden totdat deze vervangen worden door regels van het omgevingsplan.



Figuur 1: Tijdelijk omgevingsplan

De gemeente Harlingen heeft er in eerste instantie voor gekozen om het omgevingsplan voor de hele gemeente stap voor stap en gebiedsgewijs tot stand te brengen. Dat betekent dat de komende jaren voor verschillende gebieden in de gemeente deelomgevingsplannen worden gemaakt. Deze deelomgevingsplannen vormen dan gezamenlijk het gemeentedeekkende omgevingsplan.

Het project is gezamenlijk met de gemeente Terschelling opgepakt. Deze gemeente volgt dezelfde route. In het proces is het de bedoeling om daarbij van elkaar te leren.

Het eerste deelomgevingsplan is een omgevingsplan voor het (bestaande) gebied Oostpoort & Koningsbuurt in Harlingen. Voor het gebied zijn geen grote, nieuwe ontwikkelingen voorzien. Wanneer er wel sprake is van een grote, nieuwe ontwikkeling die niet past binnen de geldende bestemmingsplannen/het nieuwe omgevingsplan dan zal dit met een zelfstandige juridisch-planologische procedure worden uitgewerkt.

Dit deelomgevingsplan dient als voorbeeld en als basis voor de daarna op te stellen deelomgevingsplannen. Het eerste deelomgevingsplan en het te doorlopen proces kunnen worden gezien als een leertraject voor het opstellen van de volgende deelomgevingsplannen. Het instrument omgevingsplan is voor iedereen nieuw. Aan de hand van het eerste deelomgevingsplan wordt kennis en ervaring opgedaan.

Voordat het opstellen van het eerste deelomgevingsplan wordt gestart, zijn in dit document enkele belangrijke uitgangspunten en keuzes geformuleerd die de basis vormen voor het maken van het eerste deelomgevingsplan. Deze zijn per onderwerp opgenomen in kaders. Het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt kan op basis hiervan worden gemaakt. Het is de bedoeling dat andere deelomgevingsplannen voor andere gebieden in de gemeente hierop worden afgestemd.

Aan de hand van deze uitgangspuntennotitie wordt de inhoud en het proces van het eerste deelomgevingsplan vormgegeven. De uitgangspuntennotitie ondersteunt bij het opstellen van dit eerste plan en geeft richting aan de te maken keuzes.

De uitgangspuntennotitie kan, aangevuld met de resultaten en bevindingen bij het maken van het eerste deelomgevingsplan als basis dienen voor een uiteindelijk Handboek Omgevingsplan. Kortom: de uitgangspuntennotitie is nu het eerste vertrekpunt, maar een dynamisch document die op termijn omgezet kan worden in een Handboek omgevingsplan.

2. BRUIDSSCHAT EN VERORDENINGEN

2.1 Algemeen

Bij het omzetten van het tijdelijke omgevingsplan in het ‘echte’ omgevingsplan spelen twee onderwerpen een belangrijke rol. Dit zijn de Bruidsschat en de bestaande gemeentelijke verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Deze dienen ‘omgezet’ of opgenomen te worden in het ‘echte’ omgevingsplan. In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe de gemeente Harlingen dit voor zich ziet.

2.2 Bruidsschat

De Bruidsschat bestaat uit regels van het Rijk, die het Rijk onder de Omgevingswet overdraagt aan de gemeente. Deze regels maken deel uit van het tijdelijke omgevingsplan, dus gelden direct op 1 januari 2022 voor de gehele gemeente. Elke gemeente kan zelf besluiten hoe zij met de Bruidsschat omgaat. Een gemeente kan de regels hiervan laten vervallen of, al dan niet aangepast, opnemen in het omgevingsplan. De regels van de Bruidsschat blijven (onveranderd) gelden totdat zij in een deelomgevingsplan zijn opgenomen. Of totdat er los van een deelomgevingsplan besloten is deze (geheel) of deels in te trekken.

De Bruidsschat bestaat uit regels over:

Bouwwerken, open erven en terreinen.

In deze regels is bijvoorbeeld opgenomen dat het zonder omgevingsvergunning verboden is een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken. Dit betekent dat wanneer binnen een woonbestemming in een bepaald gebied een woning mogelijk is, voor het bouwen een vergunningplicht geldt via het (tijdelijke) omgevingsplan. Wanneer later de keuze wordt gemaakt om hiervoor geen vergunning meer te vragen in dit gebied, dan moet deze regel uit de bruidsschat voor dit gebied aangepast worden.

Ook zijn regels over welstand opgenomen. Een bouwwerk mag ‘niet in ernstige mate in strijd zijn met redelijke eisen van welstand’. Wanneer sprake is van welstandsvrije gebieden dan geldt de regel niet. Daarvan is in de gemeente Harlingen op dit moment geen sprake.

Milieubelastende activiteiten

Dit zijn activiteiten op het gebied van milieu met een lokaal effect. Een voorbeeld hiervan zijn regels voor het bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage met meer dan 20 parkeerplaatsen; deze moet dan worden voorzien van mechanische ventilatie.

De regels over milieubelastende activiteiten die naar het omgevingsplan gaan, komen vooral uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

Gemeentelijke vergunningen

Het kan hierbij gaan om aanvraagvereisten voor een gemeentelijk omgevingsvergunning voor het wijzigen van een gemeentelijk monument.

Aanleggen of wijzigen van wegen of spoorwegen zonder geluidproductieplafond

In deze regels is onder meer opgenomen dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een weg of spoorweg aan te leggen of te wijzigen wanneer bijvoorbeeld een woning is toegestaan binnen het invloedsgebied van die weg of spoorweg. Het gaat niet om rijkswegen, provinciale wegen of bij omgevingsverordening aangewezen lokale spoorwegen. De vergunningplicht geldt niet wanneer de woning bijvoorbeeld binnen een woonerf ligt.

De gemeente Harlingen beziet gezamenlijk met enkele andere Friese gemeenten hoe de Bruidsschat voor de milieuaspecten in het omgevingsplan kan worden verwerkt. Het gaat hier om een oriëntatie op de mogelijkheden. De uiteindelijke keuzes ten aanzien van de Bruidsschat worden door de gemeente zelf gemaakt. De gemeente kan hierbij gebruik maken van hetgeen door de samenwerkende gemeenten wordt aangereikt.

Dit betekent niet dat in het eerste deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt per definitie geen aandacht wordt besteed aan de Bruidsschat. Bij het opstellen van dit deelomgevingsplan wordt gebruik gemaakt van eventuele (tussentijdse) resultaten en bevindingen ten aanzien van de Bruidsschat. Op deze wijze kan er al ervaring worden opgedaan met het verwerken van de Bruidsschat in het omgevingsplan.

- **IN HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDEN (TUSSENTIJDSE) RESULTATEN EN BEVINDINGEN TEN AANZIEN VAN DE BRUIDSSCHAT GEBRUIKT**

2.3 Verordeningen

Bij het komen tot het omgevingsplan voor de hele gemeente spelen de gemeentelijke verordeningen (of onderdelen daarvan) die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving ook een belangrijke rol. Deze moeten of mogen immers in het definitieve omgevingsplan worden opgenomen. De 'Verordening geurhinder en veehouderij' maakt direct deel uit van het tijdelijk omgevingsplan (zie figuur 1). Dit betekent niet dat deze op dezelfde wijze hoeft te worden vertaald in het echte omgevingsplan. De (delen van de) verordeningen die in het omgevingsplan moeten worden opgenomen vervallen na 31 december 2029. Dit betekent dat wanneer deze geen vertaling krijgen in het omgevingsplan, deze regels automatisch vervallen. De keuzevrijheid is hier niet volkomen vrij: er zijn regels uit verordeningen die in het omgevingsplan moeten worden opgenomen en mogen worden opgenomen. Ook zijn er regels die niet mogen worden opgenomen. Het gaan hierbij bijvoorbeeld om regels over openbare orde.

Binnen de gemeente Harlingen vindt reeds een inventarisatie en een analyse plaats van de gemeentelijke verordeningen die regels bevatten over activiteiten die direct of indirect gevolgen kunnen hebben op de fysieke leefomgeving. Net als bij de Bruidsschat worden wel eventuele (tussentijdse) resultaten van de gemeentelijke bevindingen opgenomen in het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt.

- **DE WIJZE WAAROP DE GEMEENTELIJKE VERORDENINGEN TEN AANZIEN VAN DE FYSIEKE LEEFOMGEVING IN HET OMGEVINGSPLAN WORDEN OPGENOMEN WORDT MOMENTEEL DOOR DE GEMEENTE HARLINGEN BEOORDEELD**
- **IN HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDEN EVENTUELE RESULTATEN DAARVAN MEEGENOMEN**

3. OMGEVINGSWAARDEN

Gemeenten kunnen bij een omgevingsplan omgevingswaarden vaststellen. Een omgevingswaarde bepaalt voor de fysieke leefomgeving of een onderdeel daarvan de gewenste staat of kwaliteit, de toelaatbare belasting (bijdrage) door activiteiten of de toelaatbare (totale) concentratie of depositie van stoffen. Een omgevingswaarde wordt uitgedrukt in meetbare of berekenbare eenheden of andere objectieve termen. Activiteiten worden niet getoetst aan de omgevingswaarde, maar aan de regels die opgesteld zijn om te voldoen aan de omgevingswaarde. Omgevingswaarden kunnen alleen berusten op onderzoek dat is verricht door een onafhankelijke deskundige.

Een omgevingswaarde is een instrument waarmee het beleid van een gemeente, zoals dat bijvoorbeeld is opgenomen in een omgevingsvisie of programma, gespecificeerd kan worden. Een gemeente kan alleen een omgevingswaarde vaststellen, als het Rijk en de provincie voor het betreffende onderwerp geen omgevingswaarden hebben vastgesteld.

Het staat de gemeente vrij om al dan niet omgevingswaarden vast te stellen bij het omgevingsplan. Dit zijn de facultatieve omgevingswaarden. Een uitzondering hierop zijn de omgevingswaarden voor een gezoneerd industrieterrein, deze zijn verplicht. Deze worden vervangen door geluidproductieplafonds onder de Omgevingswet. Dergelijke geluidproductieplafonds zijn omgevingswaarden. De gemeente dient hiervoor dus een omgevingswaarde vast te stellen. Voor de gemeente Harlingen betreft het geluidzones voor industrielawaai vanwege Oostpoort & Koningsbuurt.

Een voorbeeld van een omgevingswaarde is:

Voor een gemeente hoort donkerte tot een van de kernkwaliteiten van het landschap in dit geval grenzend aan de Waddenzee of aan het buitengebied. Lichthinder moet daarom worden voorkomen. Als een gemeente op het bedrijventerrein de lichtemissie van een individueel bedrijf beoordeelt, lijkt een aanvaardbaar hinderniveau haalbaar. Maar als er meerdere bedrijven bij elkaar staan, stapelt de lichtemissie zich op. Dat kan dan toch leiden tot onaanvaardbare hinder.

De gemeente kan dit in twee stappen oplossen. Allereerst door een omgevingswaarde voor licht vast te stellen voor het gebied. En vervolgens door in het omgevingsplan regels op te nemen om deze omgevingswaarde te bereiken. Deze regels gaan over cumulatie van licht. De aanvraag van een bedrijf, waaronder het licht, wordt getoetst aan de regels inzake licht

De gemeente Harlingen heeft nog geen keuze gemaakt of er wel of geen facultatieve omgevingswaarden worden vastgesteld. Omgevingswaarden maken daarom geen deel uit van deze uitgangspuntennotitie. Wanneer in het kader van de omgevingsvisie, een programma of een ander beleid een keuze wordt gemaakt om met een omgevingswaarde(n) te werken, dan kan op dat moment de omgevingswaarde een plek krijgen en uitgewerkt worden in een mogelijk later op te stellen Handboek Omgevingsplan.

In het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt wordt gezien het vorenstaande nog niet met omgevingswaarden gewerkt, tenzij tijdens het proces binnen de gemeente besloten wordt -bijvoorbeeld in het kader van de omgevingsvisie - hiermee te gaan werken en de omgevingswaarde nog kan worden meegenomen in het deelomgevingsplan.

- **OP HET MOMENT DAT UIT DE OMGEVINGSVISIE OF ANDER BELEID BLIJKT DAT EEN FACULTATIEVE OMGEVINGSWAARDE(N) WORDT VASTGESTELD, DAN WORDT DEZE OMGEVINGSWAARDE(N) OPGENOMEN IN EEN MOGELIJK HANDBOEK OMGEVINGSPLAN**
- **IN HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDT NIET MET OMGEVINGSWAARDEN GEWERKT, TENZIJ TIJDENS HET MAKEN VAN DIT PLAN VIA DE OMGEVINGSVISIE OF ANDER BELEID BESLOTEN WORDT TE WERKEN MET OMGEVINGSWAARDEN EN HET NOG MOGELIJK IS OM DE OMGEVINGSWAARDE TE VERWERKEN**

4. REGELS

4.1 Kaders

Een belangrijke vraag is of, en zo ja welke, regels in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Het stellen en hebben van regels is niet een doel op zich. Regels worden gesteld om de gemeentelijke doelen ten aanzien van de fysieke leefomgeving te bereiken of hieraan een bijdrage te leveren. De in het omgevingsplan op te nemen regels hebben betrekking op activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Het omgevingsplan bevat in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Deze evenwichtige toedeling van functies is een vervolg op het criterium een goede ruimtelijke ordening uit de Wet ruimtelijke ordening, maar dan in de bredere strekking van de fysieke leefomgeving. De regels van het omgevingsplan gezamenlijk moeten derhalve leiden tot een goede fysieke leefomgeving.

De gemeenteraad heeft een grote vrijheid bij het opstellen van de regels. Een gemeente kan in beginsel eigen keuzes maken of en op welke wijze een activiteit wordt geregeld. Dit kan aan de hand van de volgende vragen:

1. Wat is het beleid van de gemeente zoals opgenomen in de omgevingsvisie of een ander document?
2. Welke onderwerpen moeten volgens het Rijk en de provincie in het omgevingsplan geregeld zijn en op welke wijze?
3. Wat zijn de doelen van het omgevingsplan?

Omgevingsvisie

Bij de eerste vraag speelt de **omgevingsvisie** een belangrijke rol. Een regel staat niet los van beleid. Bij het opstellen van regels van een omgevingsplan is het derhalve belangrijk om te kijken welk beleid er voor het betreffende gebied of thema geldt. Het beleid is het kader en de basis voor de regels. In de omgevingsvisie kan ook zijn aangegeven welke rol de gemeente ten aanzien van een activiteit, thema of gebied wil innemen. Dus welke sturingsfilosofie de gemeente hanteert. De gemeente kan verschillende rollen innemen, zoals bijvoorbeeld stimuleren, faciliteren of loslaten. De rol kan mede van invloed zijn op de vraag of een onderwerp geregeld moet worden en zo ja op welke wijze.

Beleidsneutraal

De gemeente Harlingen heeft een omgevingsvisie in voorbereiding. Er is echter dan al begonnen met het deelomgevingsplan voor Oostpoort & Koningsbuurt. Tijdens het opstellen van dit deelomgevingsplan kan worden gezien voor welke onderdelen al van deze omgevingsvisie gebruik kan worden gemaakt. Voor de vervolg deelomgevingsplannen is de omgevingsvisie de basis. De basis van de omgevingsvisie is een beleidsneutrale vertaling, integratie en afstemming van sectoraal beleid. Dit zal ook de basis vormen van het eerste deelomgevingsplan.

Regels Rijk en provincie

Het feit dat de gemeente een grote vrijheid heeft bij het opstellen van de regels voor een omgevingsplan betekent niet dat de gemeente volledig autonoom en vrij is. De gemeente is gebonden aan de regels van het Rijk en de provincie Fryslân. De regels van het omgevingsplan mogen daarmee niet in strijd zijn. Ook mag de gemeente niet een regel in het omgevingsplan opnemen als het Rijk en de provincie hebben aangegeven het betreffende onderwerp uitputtend te hebben geregeld. Belangrijk in dit kader zijn met name de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de provinciale omgevingsverordening van de provincie. Bij het opstellen van een regel voor een omgevingsplan dient voldaan te worden aan een instructieregel. Instructieregels kunnen op verschillende wijzen zijn geredigeerd. Zij komen voor in de vormen betrekken bij, rekening houden met en in acht nemen. Het mag duidelijk zijn dat de laatste vorm het meest bindend is. De andere twee redacties laten ruimte voor eigen afwegingen. De gemeente moet voor een aantal activiteiten de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof in acht nemen. Behalve als een activiteit 'niet in betekende mate (NIBM)' bijdraagt aan luchtverontreiniging. Bij de ontwikkeling van woning speelt luchtkwaliteit een rol. De luchtkwaliteit voor bewoners moet acceptabel zijn en woningen kunnen door toename van verkeer leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het is meestal zo dat woningen niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Het gaat te ver om in deze uitgangspuntennotitie op de diverse regelingen van het Rijk en de provincie waarmee bij het opstellen van de regels van een omgevingsplan rekening moet worden gehouden. Deze zijn daarvoor te talrijk en te divers. Aan de hand van het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt kan per activiteit of per gebiedstype worden bepaald welke regels van het Rijk en van de provincie van toepassing zijn. Een dergelijk overzicht kan helpen bij het maken van volgende deelomgevingsplannen. De resultaten van de inventarisatie van relevante regels kunnen gekoppeld aan een activiteit of een gebied worden opgenomen in een mogelijk later op te stellen Handboek.

Voor het opstellen van de regels van een omgevingsplan is het derhalve van belang dat onderzocht wordt welke regels van het Rijk en de provincie betrekking hebben op het gebied, de thema's en de activiteiten waarvoor een omgevingsplan wordt gemaakt. Daarbij is het niet alleen van belang dat bekend is welke regel geldt en waarmee dus rekening moet worden gehouden, maar ook dat bekend is welke ruimte de regel van het Rijk of de provincie biedt om eigen afwegingen te kunnen maken. Deze ruimte is bepalend voor de inhoud van de regel.

Doelen omgevingsplan

Op basis van de inventarisatie van het eigen beleid en de (instructie)regels van het Rijk en de provincie kunnen de doelen van het omgevingsplan worden bepaald. Dit zijn de doelen waarvoor regels worden gesteld. Het gaat hier niet om de algemeen maatschappelijke doelen zoals die in de Omgevingswet genoemd staan, maar om de specifieke in het omgevingsplan op te nemen doelen die voortvloeien uit de hiervoor bedoelde inventarisatie van beleid en regels. De doelen kunnen in de regels van het omgevingsplan worden opgenomen. Hierdoor geven zij sturing aan de uitvoering van de overige regels van het omgevingsplan. Ook geven zij aan waarom de regels in het omgevingsplan zijn gesteld. De in het omgevingsplan op te nemen regels dienen een bijdrage te leveren aan het bereiken van de doelen. Regels die dit niet doen, horen in beginsel niet thuis in het omgevingsplan.

IN HET HANDBOEK OMGEVINGSPLAN WORDT OPGENOMEN DAT VOORAFGAANDE AAN HET OPSTELLEN VAN DE REGELS DE VOLGENDE VRAGEN WORDEN BEANTWOORD:

- **WAT IS HET GEMEENTELIJK BELEID DAT EEN VERTALING MOET KRIJGEN IN DE REGELS VAN HET OMGEVINGSPLAN?**
- **WELKE REGELS VAN HET RIJK EN DE PROVINCIE ZIJN VAN TOEPASSING EN OP WELKE WIJZE MOET HIERMEE REKENING WORDEN GEHOUDEN EN WELKE RUIMTE VOOR GEMEENTELIJKE AFWEGINGEN BEVATTEN DEZE?**
- **WAT ZIJN DE DOELEN VAN HET OMGEVINGSPLAN?**

BIJ HET OPSTELLEN VAN HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDT PER ACTIVITEIT EN PER GEBIED EEN OVERZICHT GEMAAKT VAN RELEVANTE REGELS VAN RIJK EN PROVINCIE WAARMEE REKENING MOET WORDEN GEHOUDEN.

4.2 Activiteiten

Op basis van de antwoorden van de vragen van 4.1 kunnen activiteiten worden benoemd waarvoor regels moeten worden opgenomen. Activiteiten staan centraal in het omgevingsplan. Een activiteit is een feitelijke handeling om iets wel of niet te doen. Bijvoorbeeld het bouwen van een huis of het kappen van een boom.

De gemeente is vrij om activiteiten te benoemen en hiervoor regels op te nemen in het omgevingsplan. Er zijn meerdere soorten activiteiten. Naast het hiervoor genoemde bouwen en kappen zijn dit bijvoorbeeld slopen, gebruiken,

aanleggen, maken in-/uitrit en verrichten van een milieubelastende activiteit etc. De wel en niet toe te laten activiteiten bepalen gezamenlijk of er sprake is van een goede fysieke leefomgeving en een evenwichtige toedeling van functies. De activiteiten dienen op basis van de regels op een juiste locatie en op een juiste manier te worden uitgevoerd. Voordat met een omgevingsplan wordt begonnen, dient er een overzicht van te regelen activiteiten worden gemaakt. Deze activiteiten krijgen vervolgens een plek in de regels van het omgevingsplan.

VOORAFGAANDE AAN HET OPSTELLEN VAN DE REGELS VOOR HET DEELGEOMGEVINGSPLAN OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDT AAN DE HAND VAN HET BELEID, DE REGELS VAN HET RIJK EN DE PROVINCIE EN DE DOELEN VAN HET OMGEVINGSPLAN BEPAALD VOOR WELKE ACTIVITEITEN REGELS MOETEN WORDEN GESTELD

4.3 Structuur regels

Voor het opstellen van de regels, het hebben van overzicht van de verschillende regels en voor een goed beheer van de regels verdient het aanbeveling de activiteiten op een juiste wijze te groeperen en deze op te nemen in een heldere structuur. De gemeente is vrij in het bepalen van de structuur van de regels van het omgevingsplan. Landelijk gezien is er (nog) niet een vaste structuur, zoals die er bijvoorbeeld ten aanzien van het bestemmingsplan wel is. Binnen gemeenten wordt momenteel gewerkt met verschillende structuren of aanzetten daarvoor. Eén duidelijke voorkeursstructuur is er niet. Een indeling van de regels kan gebaseerd worden op bijvoorbeeld activiteiten, thema's, gebieden of combinaties daarvan.

Voor het omgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt wordt voorgesteld uit te gaan van de indeling van het VNG-Casco voor het omgevingsplan. Kenmerkend hiervoor is dat de indeling is gebaseerd op de afzonderlijke activiteiten. Dat betekent bijvoorbeeld dat alle regels ten aanzien van de activiteit bouwen bij elkaar staan. Ditzelfde geldt voor regels ten aanzien van milieubelastende activiteiten of activiteiten ten aanzien van gemeentelijke monumenten. Het voordeel van deze indeling is dat er gestructureerd aan de hand van een bepaalde activiteit gewerkt kan worden en dat alle regels ten aanzien van de activiteit bij elkaar staan. Een voorbeeld van een inhoudsopgave is opgenomen in bijlage 1. Indien er tijdens het opstellen van de regels voor het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt een andere voorkeur ontstaat ten aanzien van de structuur en de indeling van de regels, dan kan bezien worden in hoeverre de in bijlage 1 gekozen structuur kan worden aangepast en passend worden gemaakt voor de gemeente Harlingen.

Het verschil met de huidige systematiek in het bestemmingsplan is dat de regels hier gekoppeld zijn aan een bestemming. Het omgevingsplan kent geen bestemmingen. De regels van het omgevingsplan zijn te zien als losse bouwstenen.

De definitieve keuze voor een structuur wordt gemaakt op basis van de ervaringen tijdens het opstellen van het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt. Voor de goede orde wordt nog opgemerkt dat de gekozen structuur bij de raadpleging van het omgevingsplan niet zichtbaar is. De regels zijn immers opgenomen in het digitale bestand in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). In het kader van het annoteren van de regels is het van belang de regels op een goede wijze aan elkaar te relateren. Hiermee wordt het omgevingsplan op een goede wijze raadpleegbaar en worden bij een zoekopdracht via het Omgevingsloket de relevante regels getoond.

- **BIJ HET OPSTELLEN VAN DE REGELS VAN HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDT UITGEGAAN VAN DE STRUCTUUR VAN HET CASCO VAN DE VNG**
- **INDIEN TIJDENS HET MAKEN VAN DIT DEELOMGEVINGSPLAN BLIJKT DAT EEN ANDERE STRUCTUUR BETER AANSLUIT BIJ DE OP DE REGELS, DE DIENSTVERLENING EN HET BEHEER VAN DE REGELS, DAN WORDT DE STRUCTUUR Aangepast**
- **DE AAN DE HAND VAN HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT GEKOZEN STRUCTUUR VOOR DE REGELS WORDT OPGENOMEN IN HET HANDBOEK OMGEVINGSPLAN**

4.4 Regeltype

Activiteiten kunnen op verschillende wijzen worden geregeld. Er kunnen verschillende regeltypen worden onderscheiden. De VNG onderscheidt de volgende mogelijkheden:

1. activiteit niet regelen (dus zonder meer toegestaan)
2. activiteit regelen door een algemene regel (eventueel met melding- of informatieplicht)
3. activiteit verbieden zonder omgevingsvergunning
4. activiteit 'absoluut' verbieden: verbod

Bij de keuze voor het regeltype hanteert de gemeente Harlingen de volgende criteria en uitgangspunten:

1. niet regelen: als de activiteit nu ook niet is geregeld en vanuit het eigen beleid of vanuit het beleid en de regels van het rijk of de provincie ook geen redenen en/of verplichtingen zijn om de activiteit te regelen;
2. algemene regel: deze regel geeft duidelijk aan wanneer een activiteit wel of niet is toegestaan. In de regel staan concrete en herkenbare voorwaarden waaraan een ieder die een activiteit uitvoert moet voldoen. Dit betekent dus dat er geen afweging van een aantal criteria en belangen hoeft te worden gemaakt. De algemene regel kan aanvullend worden voorzien van een meldingsplicht voor de activiteit. Een melding kan worden gevraagd indien de gemeente op zich of met het oog op mogelijke maatwerkvoorschriften (zie ook paragraaf 5.8) graag wil weten welke activiteiten er gaan plaatsvinden. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een milieubelastende activiteit. De informatieplicht kan worden ingezet wanneer de gemeente met het oog op het toezicht (en monitoring) geïnformeerd wil worden over een activiteit. Belangrijk verschil tussen een melding- en een informatieplicht is dat bij een melding de activiteit pas mag plaatsvinden nadat deze gemeld is. Een informatieverplichting kan op elk moment plaatsvinden. Dus ook nadat de activiteit heeft plaatsgevonden.

VOORBEELD

EEN ALGEMENE REGEL DIE IN DE BESTAANDE BESTEMMINGSPLANNEN VAAK OOK AL EEN PLEK HEEFT IS DE VESTIGING VAN EEN BEROEP OF BEDRIJF AAN HUIS BIJ EEN WONING ONDER VOORWAARDEN (GEEN VERGUNNINGPLICHT).

ARTIKEL X (ALGEMENE REGELS)

1. HET UITOEFENEN VAN EEN BEROEP OF BEDRIJF AAN HUIS IS TOEGESTAAN, WAARBIJ DE BEDRIJFSVLOEROPPervlakte:
2. NIET MEER MAG BEDRAGEN DAN 30% VAN DE VLOEROPPervlakte VAN DE BEGANE GROND VAN HET HOOFDGEBOUW, INCLUSIEF AAN- EN UITBOUWEN;
3. NIET MEER MAG BEDRAGEN DAN 50 M².
3. omgevingsvergunning: wanneer de gemeente vooraf wil sturen op een activiteit en de gemeente met het oog op de gevolgen van een activiteit een beoordeling aan de hand van de regel wil maken en zo nodig voorschriften

wil verbinden aan de omgevingsvergunning. Bij een vergunningplicht zijn beoordelingsregels en aanvraagvereisten nodig in het omgevingsplan. Activiteiten die momenteel vergunningvrij zijn kunnen dat blijven, tenzij vanuit het gemeentelijk beleid of de regels en het beleid van het rijk en de provincie blijkt dat een omgevingsvergunning gewenst c.q. noodzakelijk is. Overigens mag er in het omgevingsplan geen omgevingsvergunning voor het bouwen worden geëist indien deze als vergunningvrij is aangemerkt in het Besluit bouwwerken leef-omgeving (Bbl);

4. verbod: indien de gemeente de activiteit niet wil toestaan. Feitelijk betekent dit overigens geen absoluut verbod, omdat buiten het omgevingsplan om, altijd een verzoek/aanvraag kan worden gedaan om af te wijken van het omgevingsplan.

Deze mogelijkheden staan niet in willekeurige volgorde. Zij vormen een ladder. Bij het bepalen van het regeltype wordt steeds bij het eerste regeltype begonnen en vervolgens naar de andere typen wordt gegaan. Dat wil zeggen dat er bijvoorbeeld pas een vergunningplicht voor een activiteit in het omgevingsplan wordt opgenomen als het niet regelen en het regelen met een algemene regel al dan niet met een meldings- of informatieplicht niet volstaat. Bij het opstellen van het omgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt wordt deze ladder ook gehanteerd.

Van belang is daarbij aan te geven wat het werkingsgebied van een regel is. Daarbij gaat het om de geometrische begrenzing van regel. Het werkingsgebied van de regel kan het gehele gemeentelijke grondgebied zijn, maar ook een deel daarvan. Het werkingsgebied bepaalt waar een regel geldt. De koppeling van de werkingsgebieden aan de regels is dus een belangrijk onderdeel van het omgevingsplan.

BIJ HET OPSTELLEN VAN DE REGELS WORDT GEWERKT AAN DE HAND VAN DE VNG INDELING VOOR REGELTYPEN, WAARBIJ PER ACTIVITEIT AAN DE HAND VAN DE BENOEMDE CRITERIA BEZIEN WORDT WELK REGELTYPE (WAAR) WORDT TOEGEPAST

4.5 Open en gesloten normen

Een algemene regel of een beoordelingsregel voor een omgevingsvergunning kan open of gesloten normen bevatten in het omgevingsplan. Een open norm geeft ruimte voor een nadere afweging. Een gesloten norm niet. Aan de hand van een gesloten norm kan direct worden afgelezen of een activiteit wel of niet is toegestaan. Het gaat dan bijvoorbeeld om het bouwen van een woning met een maximum bouwhoogte. Het opnemen van een maximum bouwhoogte is een gesloten norm.

De gemeente Harlingen werkt alleen met algemene regels (zonder vergunningplicht) indien deze een gesloten norm bevatten. Bij het opstellen van het deel omgevingsplan Oostpoort & Koningsbuurt wordt ervaring opgedaan met het werken met algemene regels zonder vergunningplicht.

Algemene regels met open normen geven onvoldoende rechtszekerheid zowel voor belanghebbenden als derden. Bovendien zijn deze niet passend in de gedachten van de gemeente Harlingen ten aanzien van de in de dienstverlening waarbij als uitgangspunt geldt dat de gemeente snel en duidelijk wil aangegeven of een activiteit wel of niet in het omgevingsplan past. Vooralsnog sluit deze werkwijze ook minder goed aan bij het beleidsneutraal overgaan.

De gemeente Harlingen kiest er dan ook voor om in beginsel te werken met gesloten normen en alleen voor open normen in beoordelingsregels te kiezen als:

- de activiteit in de bestaande regels ook via een open norm is geregeld;
- het om welstand gaat;

- het wel of niet kunnen doorgaan van de activiteit is gekoppeld aan algemene in regels geaccepteerde waarden als landschappelijke kwaliteit, cultuurhistorische waarden etc., met andere woorden waarden welke moeilijk kunnen worden geconcretiseerd;

In de werksessies moet hier verder invulling aan worden gegeven.

- **BIJ TOEPASSING VAN ALGEMENE REGELS ALLEEN MET GESLOTEN NORMEN WORDT GEWERKT**
- **GESLOTEN NORMEN ZIJN OOK HET UITGANGSPUNT BIJ BEOORDELINGSREGELS, TENZIJ HET GAAT OM ACTIVITEITEN ZOALS IS AANGEGEVEN. DAN KAN GEKOZEN WORDEN VOOR OPEN NORMEN**

4.6 Zorgplicht

De algemene zorgplicht en een specifieke zorgplicht maken deel uit van de Omgevingswet. De algemene zorgplicht is opgenomen in de Omgevingswet. Overheden, bedrijven en burgers zijn hierdoor verantwoordelijk voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. De algemene zorgplicht is een vangnet als er geen andere specifieke gemeentelijke regels zijn voor een activiteit. Specifieke zorgplichten zijn concreter en kunnen zijn opgenomen in het omgevingsplan.

Een bijzondere vorm van een algemene regel met een open norm is de zorgplicht. Bij een zorgplicht worden geen concrete regels gesteld, maar wordt bepaald dat iedereen die een activiteit in de leefomgeving onderneemt er zorg voor moet dragen dat de kwaliteit van de leefomgeving in stand blijft dan wel verbetert. Hiervoor is aangegeven dat de gemeente niet gaat werken met algemene regels met open normen. Dus ook niet met een zorgplicht.

Een uitzondering hierop is wellicht de situatie waarbij de vraag kan worden gesteld of een activiteit volledig is geregeld. Een zorgplicht kan dan worden gezien als een soort achtervang. Dit kan in het geval dat een ongewenste activiteit wordt aangevraagd en de andere regels ten aanzien van activiteiten geen handvat bieden om de activiteit te weigeren.

VOORBEELDREGEL SPECIFIEKE ZORGPLICHT

DE ZORGPLICHT BEDOELD IN ARTIKEL X HOUDT VOOR HET AANLEGGEN VAN EEN UITRIT NAAR DE OPENBARE WEG (IN IEDER GEVAL) IN DAT:

- VERKEERSONVEILIGE SITUATIES WORDEN VOORKOMEN
- DE UITRIT NIET TEN KOSTE GAAT VAN EEN OPENBARE PARKEERPLAATS.

IN DE REGELS VAN HET DEELOMGEVINGSPLAN OOSTPOORT & KONIGSBUURT WORDT NIET GEWERKT MET ZORGPLICHTEN, TENZIJ EEN ZORGPLICHT KAN FUNGEREN ALS ACHTERVANG VOOR REGELS WAARIN ACTIVITEITEN WORDEN GEREGLD EN WAARBIJ HET KAN VOORKOMEN DAT EEN ACTIVITEIT NIET VOLLEDIG IS GEREGLD.

4.7 Maatwerkregels

Maatwerkregels zijn regels in het omgevingsplan waarbij wordt afgeweken van regels van het Rijk en de provincie. Maatwerkregels kunnen worden opgenomen indien het Rijk en de provincie daarvoor in hun regels de ruimte bieden. De mogelijkheden voor het opnemen van maatwerkregels zijn door het Rijk opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Zo kunnen bijvoorbeeld op basis van het Bbl maatwerkregels voor milieuprestatie nieuwbouw worden opgenomen. Maatwerkregels zijn bedoeld om te kunnen inspelen op lokale omstandigheden. Ook de provinciale omgevingsverordening kan maatwerk mogelijk maken.

Binnen de gemeente Harlingen is nog niet besloten of er gewerkt gaat worden met maatwerkregels en zo ja in welke mate en waarvoor. In het verlengde hiervan wordt er in het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt vooralsnog niet gewerkt met maatwerkregels. Een uitzondering hierop is een situatie waarbij een activiteit vanuit het gemeentelijk beleid gewenst is, maar strijdig is met regels van het Rijk of de provincie en de gemeente vanuit haar beleid de activiteit passend vindt. Eventuele ervaringen van het deelomgevingsplan voor Oostpoort & Koningsbuurt worden betrokken of later wordt gewerkt met maatwerkregels. Het antwoord op de vraag ten aanzien van het werken met maatwerkregels kan ook voortvloeien uit het gemeentelijk beleid ten aanzien van de fysieke leefomgeving zoals dat is opgenomen in de omgevingsvisie.

IN DE REGELS VAN HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDEN GEEN MAATWERKREGELS OPGENOMEN, TENZIJ EEN ACTIVITEIT NIET IN DE REGELS VAN HET RIJK EN DE PROVINCIE NIET PAST EN DE GEMEENTE VANUIT HAAR EIGEN BELEID DE ACTIVITEIT PASSEND VINDT EN MOGELIJK WIL MAKEN

4.8 Maatwerkvoorschriften

Maatwerkvoorschriften dienen onderscheiden te worden van maatwerkregels. Maatwerkvoorschriften maken in tegenstelling tot maatwerkregels geen deel uit van de regels van het omgevingsplan. Maatwerkvoorschriften zijn gebaseerd op de in de regels van het omgevingsplan opgenomen bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders om maatwerkvoorschriften te stellen. Maatwerkvoorschriften worden vastgesteld om nadere voorschriften te geven voor concrete activiteiten en zijn een apart besluit. Een activiteit moet dan voldoen aan de regels van het omgevingsplan en aan de maatwerkvoorschriften. Maatwerkvoorschriften kunnen de in de regel van het omgevingsplan opgenomen ruimte beperken of verruimen. Dit is afhankelijk van de gegeven bevoegdheid.

Maatwerkvoorschriften worden opgesteld voor activiteiten waarvoor geen omgevingsvergunning is vereist. Op het moment dat wel een omgevingsvergunning nodig is, kan worden gewerkt met de bevoegdheid tot het verbinden van voorschriften aan de omgevingsvergunning. Het maatwerk staat dan in een vergunningvoorschrift.

Gelet op de wenselijkheid van maatwerkvoorschriften kan bij het opstellen van de regels van een omgevingsplan gebruik worden gemaakt van dit instrument.

VOORBEELD

- EEN VOORBEELD VAN EEN MAATWERKVOORSCHRIFT IS WANNEER EEN BEDRIJF IN EEN BIJZONDER GEVAL TOESTEMMING KRIJGT OM MEER KOELWATER TE LOZEN DAN ALGEMEEN IS TOEGESTAAN.
- EEN ANDER VOORBEELD IS EEN EXTRA VOORSCHRIFT VOOR EEN BEDRIJF VANWEGE GELUIDHINDER IN DE OMGEVING.

IN HET DEELOMGEVINGSPLAN WORDT BIJ HET OPSTELLEN VAN REGELS BEKEKEN OF GEBRUIK KAN WORDEN GEMAAKT VAN DE BEVOEGDHEID TOT HET STELLEN VAN MAATWERKVOORSCHRIFTEN

4.9 Algemene aandachtspunten regels

Bij het opstellen van de regels voor het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt moet worden gestreefd naar regels die ook voor andere deelomgevingsplannen geschikt zijn. Het gaat bij het opstellen niet alleen om een regel voor het gebied, maar in beginsel een regel voor vergelijkbare gevallen in de hele gemeente. Bij het opstellen van een regel dient als het ware door het plangebied heen gekeken te worden naar een regel die voor de hele

gemeente geschikt is/zou kunnen zijn. Er dient als startpunt meer vanuit de algemeenheid van de regel en de activiteit te worden gedacht dan vanuit een perceel of gebied. Daar waar specifieke regels gewenst zijn, kunnen deze worden opgenomen. De regels moeten immers wel leiden tot een goede fysieke leefomgeving. Voordeel van het zoveel mogelijk werken met algemene regels is dat deze ook voor volgende deelomgevingsplannen gebruikt kunnen worden. De regel is dan voorhanden. Aan deze regels kunnen dan nieuwe werkingsgebieden worden gekoppeld.

BIJ HET OPSTELLEN VAN DE REGELS VOOR EEN DEELOMGEVINGSPLAN WORDT GESTREEFD NAAR ZO VEEL MOGELIJK REGELS DIE OOK VOOR ANDERE DEELGEBIEDEN TOEPASBAAR ZIJN.

4.10 Functie

Bij een omgevingsplan kunnen regels worden gesteld over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Het omgevingsplan moet in ieder geval die regels bevatten die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Een gemeenten is met het oog op deze functies niet verplicht om een gebruiksdoel, of te wel een functie, van een locatie vast te leggen. Dit is vergelijkbaar met de huidige toekenning van bestemmingen.

Zowel regels over activiteiten als functies zijn methoden om te komen tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor de structuur van het concept Handboek is gekozen voor een activiteitgerichte benadering (zie ook paragraaf 4.2). Dit sluit aan op het systeem van de Omgevingswet.

Het toekennen van functies aan locaties kan met het oog op de raadpleegbaarheid, het beheer en de redactie van een regel ondersteunend werken bij het opstellen van de regels. Het werken met functies kan derhalve een toegevoegde waarde hebben. Bij het opstellen van het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt worden regels zonder functies als insteek gekozen. Indien tijdens het maakproces echter blijkt dat het om vorengenoemde redenen gewenst is om te werken met functies, dan kan daartoe worden overgegaan.

De keuze voor het al dan niet werken met functies binnen de regels wordt op basis van de ervaringen met het omgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt gemaakt in het kader van het Handboek Omgevingsplan.

- **BIJ HET OPSTELLEN VAN DE REGELS VAN HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDT UITGEGAAN VAN ACTIVITEITEN**
- **INDIEN TIJDENS HET MAKEN VAN DIT DEELOMGEVINGSPLAN BLIJKT DAT HET WERKEN MET FUNCTIES BETER AANSLUIT BIJ DE UITVOERING, DE RAADPLEEGBAARHEID, DE DIENSTVERLENING EN HET BEHEER WORDT GEKOZEN VOOR HET (MEDE) WERKEN MET FUNCTIES**

4.11 Bestaande voorbeeldregels

Door diverse landelijke en regionale instanties die werkzaam zijn binnen de fysieke leefomgeving wordt gewerkt aan voorbeeldregels voor het omgevingsplan. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de RCE die regels voorbereiden aanzien van gemeentelijke monumenten en gemeentelijke beschermde stads- en gebiedsgezichten en aan de Veiligheidsregio's die bezig zijn met regels ten aanzien van de fysieke veiligheid. Deze regels zijn wellicht - in al dan niet aangepaste vorm - ook toepasbaar in het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt. Indien dit

het geval is, dan kunnen deze worden meegenomen. Met het oog op de volledigheid van het uiteindelijke omgevingsplan is het immers goed om die onderwerpen mee te nemen waarvoor goede voorbeelden aanwezig zijn. Tijdens het proces van het maken van het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt wordt gezien op welke beleidsterreinen door landelijke of regionale instanties voorbeeldregels zijn gemaakt die opgenomen kunnen worden in dit deelomgevingsplan. Het opnemen van deze regels is overigens geen doel op zich. De regels moeten wel passen binnen het beleid en de doelen van het deelomgevingsplan.

BIJ HET OPSTELLEN VAN DE REGELS VOOR HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDT GEBRUIK GEMAAKT VAN RELEVANTE VOORBEELDREGELS

4.12 Begrippen

Voor een goede toepassing van het omgevingsplan kan het gewenst zijn de in het omgevingsplan gebruikte begrippen te verklaren. De regels van het omgevingsplan kunnen namelijk begrippen bevatten die niet direct even duidelijk zijn. Het kan zijn dat een deel van deze begrippen wordt verklaard in de Omgevingswet. Deze hoeven niet te worden uitgelegd. De verklaringen van de begrippen van de Omgevingswet gelden ook voor omgevingsplannen. Begrippen in het omgevingsplan die niet in de Omgevingswet voorkomen, maar wel in het Besluit kwaliteit leefomgeving, Besluit activiteiten leefomgeving, Besluit bouwwerken leefomgeving en Omgevingsbesluit dienen wel in het omgevingsplan te worden verklaard. Hierbij kan verwezen worden naar deze uitvoeringsregelingen. Andere begrippen van het omgevingsplan dienen daar waar nodig in het omgevingsplan zelf te worden verklaard. Indien een begrip vaker voorkomt, dan kan dit in de in de regels op te nemen begripsbepalingen. In het geval dat het begrip een of slechts een paar keer voorkomt, dan kan het begrip direct in de betreffende regel(s) worden verklaard. Hieraan kan het uitgangspunt worden toegevoegd dat zoveel mogelijk wordt aangesloten op de begrippen van de Omgevingswet en de uitvoeringsregelingen. Dus dat zo weinig mogelijk eigen begrippen worden gehanteerd.

Bij het kiezen van begrippen kan aansluiting worden gezocht bij de Database begrippen Omgevingsplan. Dit is een hulpmiddel van de VNG bij het opstellen van omgevingsplannen.

- **IN DEELOMGEVINGSPLAN WORDT ZOVEEL MOGELIJK AANSLUITING GEZOCHT BIJ BEGRIPPEN UIT DE OMGEVINGSWET EN DE UITVOERINGSREGELS**
- **ANDERE BEGRIPPEN WORDEN IN HET OMGEVINGSPLAN VERKLAARD, WAARBIJ DIT IN DE REGEL ZELF GEBEURT ALS HET BEGRIP EEN ENKELE KEER VOORKOMT. INDIEN HET BEGRIP MEERDERE MALEN VOORKOMT WORDT DE VERKLARING OPGENOMEN IN HET ARTIKEL MET DE BEGRIPSBEPALINGEN**

4.13 Toelichtingen

De Omgevingswet geeft niet aan dat het omgevingsplan vergezeld moet gaan van een toelichting. Het mag echter duidelijk zijn dat het voor een onderbouwing en een motivering van een toelichting op het vaststellingsbesluit en de regels van het omgevingsplan gewenst is te werken met een toelichting. De standaarden van het omgevingsplan gaan conform de algemene systematiek van regelgeving uit van twee toelichtingen bij het omgevingsplan: een algemene toelichting en een artikelsgewijze toelichting. In de algemene toelichting kunnen onderwerpen als beleid, regelgeving van rijk en provincie, resultaten van verrichte onderzoeken en de resultaten van de participatie worden opgenomen.



In de toelichting kan per artikel kan aangegeven worden waarom deze regel is opgenomen (doel), of het een maatwerkregel is of niet en zo ja waarom de maatwerkregel noodzakelijk is en op welke wijze uitvoering aan de regel moet worden gegeven.

De gemeente Harlingen kiest ervoor met beide toelichtingen te werken. Bij het maken van het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt wordt gezien welke onderwerpen in welke structuur in beide toelichtingen opgenomen kunnen worden.

BIJ HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDT GEWERKT MET EEN ALGEMENE EN ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

5. TOEPASBARE REGELS

5.1 Toepasbare regels

In het vorige hoofdstuk zijn de regels van het omgevingsplan behandeld. Er is echter nog een soort regel. Dit is de toepasbare regel. Een toepasbare regel maakt geen deel uit van het omgevingsplan. Toepasbare regels worden opgesteld om te worden gebruikt in het kader van het Omgevingsloket van het DSO. Via het Omgevingsloket kan antwoord worden gekregen op vragen als: mag ik deze activiteit uitvoeren zonder omgevingsvergunning of welke stukken moet ik indienen bij een aanvraag om een omgevingsvergunning. Het werken met toepasbare regels is niet verplicht. Het mag duidelijk zijn dat naarmate er meer met toepasbare regels wordt gewerkt er binnen het Omgevingsloket meer vragen ten aanzien van het omgevingsplan beantwoord kunnen worden. Dit levert een bijdrage aan een betere raadpleging van en dienstverlening rondom het omgevingsplan. Het Rijk heeft inmiddels de regels van de Bruidsschat omgezet in toepasbare regels. Vanuit de VNG wordt gewerkt aan toepasbare regels voor enkele veel voorkomende activiteiten.

De gemeente Harlingen kiest ervoor om bij het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt aan te sluiten op de landelijke ontwikkelingen en voorbeelden. Hiermee kunnen de nodige ervaringen worden opgedaan. Deze ervaringen kunnen worden gebruikt bij het opstellen van toepasbare regels voor activiteiten die geregeld zijn in de volgende deelomgevingsplannen.

BIJ HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDEN TOEPASBARE REGELS OPGESTELD VOOR ACTIVITEITEN WAARVOOR GESCHIKTE VOORBEELDEN AANWEZIG ZIJN

5.2 Annoteren

Om het omgevingsplan toepasbaar te maken in het Omgevingsloket dient het omgevingsplan te worden geannoteerd. Zonder annotaties kan het omgevingsplan niet bevroegbaar worden gemaakt. Annoteren is het toevoegen van gegevens aan (onderdelen) van regels waardoor deze machineleesbaar worden. Het zorgt ervoor dat de regels gestructureerd bevroegbaar zijn en dat de werkingsgebieden en andere gegevens van de regels op een kaart gepresenteerd kunnen worden. Annoteren helpt ook bij het verbinden van toepasbare regels. De gegevens die bij het annoteren aan regels worden toegevoegd worden niet in de voor de mensleesbare tekst weergegeven. De annotaties zijn zichtbaar in het machineleesbare bestand.

De inzet bij het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt is om het zo volledig mogelijk te annoteren. Dat betekent dat de volgende zaken aan de regels worden gekoppeld: locatie, de soort regel, de soort activiteit, een thema waaraan de activiteiten gekoppeld kunnen worden, gebiedsaanwijzingen (bv functies), omgevingswaarde en omgevingsnormen. Hiermee wordt op een actieve wijze kennis gemaakt en ervaring opgedaan met annoteren.

- **DE REGELS VAN HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDEN VOLLEDIG GEANNOTEERD**

6. PRESENTEREN (VERBEELDEN)

Onder presenteren wordt verstaan het visualiseren van de regels van een omgevingsplan. De regels van een omgevingsplan worden via een standaardweergave gepresenteerd in het DSO. Daarvoor hoeven door de gemeente geen aanvullende acties te worden ondernomen. Het DSO maakt de presentatie zelf op basis van de aan de regels gekoppelde annotaties. Dus bij een volledige annotatie wordt de regel volledig gepresenteerd. Voorbeelden van presentaties zijn opgenomen in bijlage 2.

Binnen de standaarden voor het omgevingsplan is het mogelijk om een presentatie te kiezen die afwijkt van de standaardweergave van het DSO. De standaardweergave blijft in het DSO dan hetzelfde, maar gemeenten hebben dan de mogelijkheid om in de eigen viewer tot een andere presentatie te komen.

In het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt wordt ervoor gekozen om te werken met de standaardpresentatie. Aan de hand daarvan wordt gezien tot welk resultaat dit leidt. Afhankelijk daarvan kan worden gezien in hoeverre het wenselijk is te werken met eigen presentaties.

- **BIJ DE PRESENTATIE VAN HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDT UITGEGAAN VAN DE STANDDAARDWEERGAVE IN HET DSO**
- **TIJDENS HET OPSTELLEN VAN HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDT BEZIEN OF EEN EIGEN PRESENTATIE GEWENST IS**

7. WERKSTAPPEN

Voor alle betrokkenen is het goed om te weten hoe bij de gemeente Harlingen een omgevingsplan tot stand komt. In dit hoofdstuk worden de werkstappen om tot een omgevingsplan te komen weergegeven. Deze kunnen worden onderscheiden in interne en externe werkstappen. De externe werkstappen kunnen verdeeld worden in werkstappen met de ketenpartners en werkstappen met de bij het omgevingsplan betrokkenen bedrijven, inwoners en verenigingen c.q. instellingen. De externe werkstappen met betrekking tot deze laatste groepen worden besproken in hoofdstuk 10. Het betreft hier de participatie.

In paragraaf 7.1 wordt ingegaan op de interne werkstappen en in paragraaf 7.2 op de externe werkstappen voor zover het gaat om overleg met ketenpartners. De interne en externe werkstappen dienen op een goede wijze op elkaar te worden afgestemd.

7.1 Intern

De werkstappen voor de totstandkoming van de diverse deelomgevingsplannen worden opgebouwd en beschreven aan de hand van de ervaringen met het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt. Voordat wordt begonnen aan het opstellen van dit deelomgevingsplan is het echter goed om de interne werkstappen voor dit plan weer te geven. Deze werkstappen zijn in onderstaand schema opgenomen. Per werkstap is aangegeven wie daarbij betrokken is. Indien nodig is het kort daarbij de inhoud van de werkzaamheden weergegeven. Tijdens het proces van het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt wordt duidelijk in hoeverre de beschreven werkstappen voldoen en of andere werkstappen gewenst zijn.

In het schema wordt melding gemaakt van een projectgroep. Deze projectgroep heeft tot taak de werkzaamheden van het deelomgevingsplan aan te sturen, te begeleiden en de voortgang te bepalen. De tijdens het proces te maken keuzes worden in de projectgroep gemaakt. Het schema gaat uit van werkzaamheden die door de gemeente worden verricht. In geval van het uitbesteden van werkzaamheden worden de werkzaamheden geheel of gedeeltelijk door derden gedaan. Dit laat onverlet dat de genoemde Afdeling/team/cluster tijdens het proces betrokken is bij dit onderwerp en geacht wordt mede vorm en inhoud te geven aan de werkstap.

Werkstap	Wie betrokken	Inhoud
Start werkzaamheden	Projectgroep	Scope van het deelomgevingsplan bepalen
Bepalen vorm van participatie	Afdeling/cluster/team	Zie hoofdstuk 10
Opstellen startnotitie	Project en bestuur (college en raad)	Een startnotitie geeft het bestuur informatie over de te verrichten werkzaamheden, de werkstappen, de planning, de participatie en de wijze van informeren van college en raad
Opstellen en publiceren kennisgeving omgevingsplan	Afdeling/cluster/team	In de kennisgeving wordt aangegeven dat een omgevingsplan wordt voorbereid en hoe burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding worden betrokken (participatie)
Inventariseren en beschrijven bestaande beleid en situatie	Afdeling/team/cluster en projectgroep	Het gaat daarbij om het beleid van Rijk, provincie en gemeente en om de bestaande situatie betrekking hebbend op de fysieke leefomgeving
Inventariseren regels van rijk en provincie	Afdeling/team/cluster en projectgroep	Het gaat hier om de regels van het rijk en de provincie die van belang zijn voor het deelgebied

Formuleren van doelen	Afdeling/team/cluster en projectgroep	Op basis van het beleid en de regels worden de doelen van het omgevingsplan benoemd
Benoemen activiteiten	Projectgroep	Het gaat hier om de activiteiten die van belang zijn voor het bereiken van het beleid en een goede fysieke leefomgeving
Keuze activiteiten	Projectgroep	Uit de activiteiten wordt een keuze gemaakt. Deze worden in het deelomgevingsplan opgenomen. De keuze voor de activiteiten bepaalt ook de reikwijdte van het deelomgevingsplan
Keuzes over bruidsschat en verordening	Projectgroep	De keuze wordt gemaakt hoe wordt omgegaan met de bruidsschat en met de verordeningen
Keuzes hoe om te gaan met eventuele onderzoeken: doen of vooruitschuiven	Projectgroep	Onderzoeken kunnen voorafgaande aan de vaststelling of daarna worden gedaan. In deze werkstap wordt gezien hoe hiermee wordt omgegaan.
Opstellen van concept-regels	Afdeling/team/cluster en projectgroep	De concept regels voor het deelomgevingsplan worden opgesteld
Opstellen van concept-toelichtingen	Afdeling/team/cluster en projectgroep	Opstellen van concept algemene toelichting en artikelsgewijze toelichting
Bespreken concept-toelichtingen en concept-regels	Afdeling/team/cluster en projectgroep	
Verwerken resultaten participatie, inclusief overleg ketenpartners en opstellen ontwerp-regels en ontwerp-toelichting	Afdeling/team/cluster en projectgroep	Verwerken resultaten participatie en ketenoverleg en opstellen ontwerp-omgevingsplan
Bespreken ontwerp-regels en ontwerp-toelichting	Afdeling/team/cluster en projectgroep	
Opstellen en ter inzage leggen ontwerp-omgevingsplan	Afdeling/team/cluster	Het ontwerp-omgevingsplan is gereed voor ter inzage
Behandelen zienswijzen	Afdeling/team/cluster en projectgroep	Tijdens de ter inzage komen mogelijk zienswijzen binnen deze worden voorzien van een reactie in een zienswijzennota.
Vaststellen omgevingsplan	Projectgroep	De gemeenteraad stelt het omgevingsplan vast. De projectgroep bereidt de stukken voor richting de gemeenteraad.
Publicatie	Afdeling/cluster/team	Publiceren vastgestelde omgevingsplan

In het schema is op een enkele werkstap na, geen rekening gehouden met een inschakeling van het college van burgemeester en wethouders en van de gemeenteraad. Het is belangrijk deze bestuursorganen op een juiste en tijdige manier bij de planvorming te betrekken. Dit enerzijds vanwege de inhoud van het omgevingsplan, maar anderzijds ook om hen kennis te laten maken met het nieuwe instrument omgevingsplan. Bij het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt worden het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad na de startnotitie geïnformeerd over de keuze van de activiteiten, over hoe om te gaan met verordeningen en bruidsschat, over concept- en ontwerp-regels en over de bijbehorende toelichtingen. De voorbereiding van de bestuurlijke stukken wordt door de projectgroep in overleg met de betrokken afdeling gedaan.

-
- **HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDT GEMAAKT OP BASIS VAN DE HIERVOOR AANGEGEVEN WERKSTAPPEN**
 - **OP BASIS VAN DE ERVARINGEN VAN DIT DEELOMGEVINGSPLAN WORDEN DE INTERNE WERKSTAPPEN IN EEN EVENTUEEL OP TE STELLEN HANDBOEK OMGEVINGSPLAN OPGENOMEN**

7.2 Extern

Vanuit een goede ketenbenadering is het gewenst om ketenpartners, zoals de FUMO, provincie, Veiligheidsregio en Wetterskip op verschillende momenten te betrekken bij de totstandkoming van een omgevingsplan. Tijdens de werkzaamheden van het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt wordt beoordeeld op welke momenten genoemd instanties het beste betrokken kunnen worden bij het opstellen van een deelomgevingsplan. Vooruitlopend hierop worden de ketenpartners bij het eerste deelomgevingsplan in ieder geval geconsulteerd bij het opstellen van de startnotitie, de concept-regels en de ontwerp-regels. Een consultatie kan ook plaatsvinden tijdens de inventarisatie van het beleid en de regels van het Rijk en provincie, waarbij de ruimte van de gemeente voor het stellen van regels wordt besproken.

- **BIJ HET OPSTELLEN VAN HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDEN DE KETENPARTNERS BETROKKEN OP DE HIERVOOR BESCHREVEN MOMENTEN**
- **OP BASIS VAN DE ERVARINGEN VAN DIT DEELOMGEVINGSPLAN WORDT DE CONSULTATIE VAN KETENPARTNERS IN HET HANDBOEK OMGEVINGSPLAN OPGENOMEN**

8. DELEGATIE

De gemeenteraad stelt het omgevingsplan vast. De gemeenteraad kan de bevoegdheid om delen van het omgevingsplan vast te stellen delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. Het delegatiebesluit vormt een afzonderlijk besluit dat geen deel uitmaakt van het omgevingsplan. In het delegatiebesluit bepaalt de gemeenteraad binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders moet worden uitgeoefend.

Tijdens het opstellen van het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt kan aanvullend worden gezien welke onderwerpen voor delegatie in aanmerking kunnen komen. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van een omgevingsplan voor activiteiten waarvoor van het omgevingsplan is afgeweken en aan activiteiten, thema's of gebieden waarvoor de gemeenteraad concreet beleid heeft vastgesteld. Ook in het kader van de omgevingsvisie kan worden besproken welke onderwerpen zich lenen voor delegatie.

BIJ DE WERKZAAMHEDEN VOOR HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDT BEZIEN WELKE DELEN VAN EEN OMGEVINGSPLAN DOOR HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS KUNNEN WORDEN VASTGESTELD

9. PARTICIPATIE

Participatie is een belangrijk onderdeel en zelfs één van de belangrijkste pijlers van de Omgevingswet. Door middel van participatie kunnen burgers, bedrijven, verschillende maatschappelijke organisatie invloed uitoefenen op de inhoud van het omgevingsplan. Participatie is een verplicht onderdeel bij het opstellen van een omgevingsplan. In de Toelichting van het omgevingsplan wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven en maatschappelijke organisatie bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn en wat daarmee is gedaan.

Bij de kennisgeving van het voornemen om een omgevingsplan vast te stellen wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisatie en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken. Wie bij de participatie wordt betrokken en op welke manier kan afhankelijk zijn van de aard en de omvang van het gebied waarvoor een omgevingsplan wordt en de daar aanwezige waarden en belangen. Participatie is maatwerk.

Over de wijze waarop participatie gaat plaatsvinden is op dit moment nog geen keuze gemaakt. Bij de in het Handboek Omgevingsplan op te nemen keuzes wordt aangesloten bij het participatiebeleid en de participatieverordening van de gemeente Harlingen.

Wat betreft de participatie voor het deelomgevingsplan voor het gebied Oostpoort & Koningsbuurt wordt voorgesteld de participatie op de volgende wijze te laten plaatsvinden:

- participatieavond ten tijde van de startnotitie (geven van toelichting en ophalen van informatie)
- overleg met gebied over de concept-regels en concept-toelichting
- overleg over de ontwerp-regels en de ontwerp-toelichting.

Tussendoor kunnen inloopsprekuren worden georganiseerd waar betrokkenen informatie kunnen krijgen over het instrument omgevingsplan en over de werkzaamheden om tot een omgevingsplan voor het gebied te komen.

- **DE PARTICIPATIE BIJ HET OPSTELLEN VAN HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT VINDT PLAATS OP DE AANGEGEVEN WIJZE**
- **DE WIJZE WAAROP DE GEMEENTE TOEPASSING GEEFT AAN PARTICIPATIE BIJ HET OMGEVINGSPLAN WORDT AAN DE HAND VAN DE HET NOG OP TE STELLEN PARTICIPATIEBELEID OPGENOMEN UITGEVOERD**

10. GEMEENTELIJKE ADVIESCOMMISSIE

Op basis van artikel 17.9 van de Omgevingswet moet de gemeenteraad een adviescommissie instellen die in ieder geval tot taak heeft te adviseren over de aanvragen om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit. In het omgevingsplan kan deze taak worden verruimd in die zin dat ook andere aanvragen om omgevingsvergunningen aan de commissie kunnen worden voorgelegd. Dus bijvoorbeeld ook aanvragen om een omgevingsvergunning voor het bouwen of omgevingsvergunningen voor een gemeentelijk monument.

De adviescommissie brengt dat advies uit aan het college van burgemeester en wethouders over de aanvragen. De adviescommissie wordt via een verordening ingesteld. De VNG heeft hiervoor een model opgesteld. De adviestaken van de commissie, naast die van een rijksmonument, worden in het omgevingsplan geregeld. Het omgevingsplan geeft dus aan in welke gevallen de adviescommissie om advies wordt gevraagd. Dit kan bijvoorbeeld zijn bij aanvragen die betrekking hebben op welstand, ruimtelijke kwaliteit, archeologische waarden of landschappelijke waarden. Op dit moment wordt in VFG-verband een voorstel voorbereid. De gewenste inrichting en invulling van de commissie worden hierop afgestemd.

- **TIJDENS HET OPSTELLEN VAN HET DEELOMGEVINGSPLAN VOOR HET GEBIED OOSTPOORT & KONINGSBUURT WORDT BEZIEN WELKE ADVIESVRAGEN AAN DE GEMEENTELIJKE ADVIESCOMMISSIE KUNNEN WORDEN VOORGELEGD**
- **DE RESULTATEN HIERVAN WORDEN IN SAMENHANG MET DE AANBEVELINGEN VAN DE VFG TEN AANZIEN VAN DE GEMEENTELIJKE ADVIESCOMMISSIE OPGENOMEN IN EEN UITWERKING VAN DE UITGANGSPUNTENNOTITIE C.Q. HANDBOEK OMGEVINGSPLAN**

Bijlage 1 Casco omgevingsplan gemeente Harlingen

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Afdeling 1.1 Begripsbepalingen

Afdeling 1.2 Meet en rekenbepalingen

Hoofdstuk 2 Doelen

Afdeling 2.1. Doel omgevingsplan

Paragraaf 2.1.1 Doelen voor bijzondere gebieden of thema's (input uit gebiedsprofielen)

Afdeling 2.2 Omgevingswaarden

Paragraaf 2.2.1 Facultatieve omgevingswaarden

Hoofdstuk 3 Programma's

Afdeling 3.1 Programma's met programmatische aanpak.

Hoofdstuk 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving

Afdeling 4.1 Algemene werkingsgebieden

Afdeling 4.2 Bijzondere werkingsgebieden

Afdeling 4.3 Beperkingengebieden

Paragraaf 4.3.1 Beperkingengebieden Omgevingsregeling: Radarverstoring door windturbines

Paragraaf 4.3.2 Beperkingengebieden fiets- en wandelroutes

Paragraaf 4.3.3 Brandaandachtsgebied

Paragraaf 4.3.4 Explosieaandachtsgebied

Paragraaf 4.3.5 Gifwolkaandachtsgebied

Paragraaf 4.3.6 Brandvoorschriftengebied

Paragraaf 4.3.7 Explosievoorschriftengebied

Paragraaf 4.3.8 Gifwolkvoorschriftengebied

Paragraaf 4.3.9 Belemmeringengebied buisleidingen gevaarlijke stoffen

Paragraaf 4.3.10 Beperkingengebied plaatsgebonden risico

Paragraaf 4.3.11 Veiligheidszone windturbines

Paragraaf 4.3.12 Beperkingengebied secundaire waterkeringen

Paragraaf 4.3.13

Afdeling 4.4 Cultureel erfgoed

Paragraaf 4.4.1 Gemeentelijke monumenten

Paragraaf 4.4.2 Archeologische monumenten

Paragraaf 4.4.3 Beschermenswaardige bomen

Paragraaf 4.4.4 Beschermd gemeentelijke gebiedsgebiedsgezichten

Paragraaf 4.4.5 Karakteristieke panden

Paragraaf 4.4.6

Hoofdstuk 5 Activiteiten algemeen

Afdeling 5.1 Toepassingsbereik

Afdeling 5.2 Normadressaat

Afdeling 5.3 Algemene aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Afdeling 5.4 Algemene eisen meldingen, informatieplicht

Afdeling 5.5 Aanvullende meet- en rekenbepalingen

Afdeling 5.6 Overig

Hoofdstuk 6 Gebruiksactiviteiten

Afdeling 6.1 Inleidende regels

- Paragraaf 6.1.1 Activiteiten
- Paragraaf 6.1.2 Oogmerken
- Paragraaf 6.1.3 Toedeling functies
- Paragraaf 6.1.4 Zorgplicht
- Paragraaf 6.1.5 Maatwerkvoorschriften

Afdeling 6.2 Gebruiksactiviteiten toegestaan/vergunningvrij

- Paragraaf 6.2.1 *[activiteiten en werkingsgebieden benoemen]*
- Paragraaf 6.2.2 Splitsing woningen
- Paragraaf 6.2.3 Beroep en bedrijf aan huis
- Paragraaf 6.2.4 Bedrijfswoningen
- Paragraaf 6.2.5 Kamerverhuur
- Paragraaf 6.2.6 Zorg
- Paragraaf 6.2.7 Onzelfstandige woningen
- Paragraaf 6.2.8 Meergeneratie woningen
- Paragraaf 6.2.9 [...]

Afdeling 6.3 Gebruiksactiviteiten met informatieplicht

Afdeling 6.4 Gebruiksactiviteiten met melding

Afdeling 6.5 Gebruiksactiviteiten met omgevingsvergunning

Afdeling 6.6 Gebruiksverbod

[Bij elke afdeling in dit hoofdstuk opnemen, voor zover van toepassing]

- Paragraaf x.x Beoordelingsregels
- Paragraaf x.x Gegevens en bescheiden
- Paragraaf x.x Specifieke aanvraagvereisten

Hoofdstuk 7 Ruimtelijke bouwactiviteiten

Afdeling 7.1 Inleidende regels

- Artikel 7.x Aanwijzing activiteiten
- Artikel 7.x Normadressaat
- Artikel 7.x Oogmerken
- Artikel 7.x Specifieke zorgplicht bouwactiviteiten
- Artikel 7.x Specifieke zorgplicht beschermen omgeving bouwwerkzaamheden [artikel 22.6]
- Artikel 7.x Maatwerkvoorschrift

.

Afdeling 7.2 Algemene bouwregels

- Paragraaf 7.2.1 Uitzetten rooilijnen, bebouwingsgrenzen en straatpeil
- Paragraaf 7.2.2 Regels met betrekking tot aansluiting op voorzieningen
- Paragraaf 7.2.3 Regels bluswatervoorziening en bereikbaarheid
- Paragraaf 7.2.4 Energieprestatie van gebouwen
- Paragraaf 7.2.5 Milieuprestatie van gebouwen
- Paragraaf 7.2.6 Bereikbaarheid
- Paragraaf 7.2.7 Regels met betrekking tot welstand

Afdeling 7.3 Bouwactiviteiten toegestaan/vergunningvrij

- Paragraaf 7.3.1 Inleidende regels
- Paragraaf 7.3.1 Bouwen van bijbehorende bouwwerken

Afdeling 7.4 Bouwactiviteiten met informatieplicht

Afdeling 7.5 Bouwactiviteiten met melding

Afdeling 7.6 Bouwactiviteiten met omgevingsvergunning

Paragraaf 7.6.1 Bouwen hoofdgebouw

Afdeling 7.7 Bouwverbod

Paragraaf 7.7.1 Gasleidingen

Paragraaf 7.7.2 Hoogspanningsleidingen

Paragraaf 7.7.3 Reserveringsstroken

Paragraaf 7.7.4 Rioolpersleiding

Paragraaf 7.7.5 Veiligheidszone

Paragraaf 7.7.6 Waterleiding

Paragraaf 7.7.7 Beschermenswaardige bomen

Paragraaf 7.7.8 Archeologische monumenten

Paragraaf 7.7.9 Omgeving van een (gemeentelijk) monument

Paragraaf 7.7.10 Stedenbouwkundige bouwverboden

Hoofdstuk 8 Milieubelastende activiteiten

Afdeling 8.1 Inleidende regels

Artikel 8.x Aanwijzing activiteiten

Artikel 8.x Normadressaat

Artikel 8.x Oogmerken

Artikel 8.x Specifieke zorgplicht

Artikel 8.x Maatwerkvoorschriften

Afdeling 8.2 Algemene regels

Afdeling 8.3 Veiligheid

Afdeling 8.4 Geluid

Afdeling 8.5 Trillingen

Afdeling 8.6 Slagschaduw door windturbines

Afdeling 8.7 Bodemkwaliteit

Afdeling 8.8 Geur

Afdeling 8.9 Stof

Afdeling 8.10 Overige (activiteitspecifieke) regels

Hoofdstuk 9 Werken en werkzaamheden

Afdeling 9.1 Inleidende regels

Paragraaf 9.1.1 Aanwijzing activiteiten

Paragraaf 9.1.2 Normadressaat

Paragraaf 9.1.2 Oogmerken

Paragraaf 9.1.3 Specifieke zorgplicht

Paragraaf 9.1.4 Maatwerkvoorschriften

Afdeling 9.2 Aanlegactiviteiten toegestaan/vergunningvrij

Afdeling 9.3 Aanlegactiviteiten met informatieplicht

Afdeling 9.4 Aanlegactiviteiten met melding

Afdeling 9.5 Aanlegactiviteiten met omgevingsvergunning

Afdeling 9.6 Aanlegverbod

Hoofdstuk 10 Sloopactiviteiten

Afdeling 10.1 Inleidende regels



Paragraaf 10.1.1 Aanwijzing activiteiten
Paragraaf 10.1.2 Normadressaat
Paragraaf 10.1.3 Oogmerken
Paragraaf 10.1.4 Zorgplicht
Paragraaf 10.1.5 Maatwerkvoorschriften

Afdeling 10.2 Sloopactiviteiten toegestaan/vergunningvrij

Afdeling 10.3 Sloopactiviteiten met informatieplicht

Afdeling 10.4 Sloopactiviteiten met melding

Afdeling 10.5 Sloopactiviteiten met omgevingsvergunning

Afdeling 10.6 Sloopverbod

Paragraaf 10.6.1 Gemeentelijke monumenten
Paragraaf 10.6.2 Beschermd (gemeentelijk) gebiedsgezicht
Paragraaf 10.6.3 Karakteristieke panden

Hoofdstuk 11 Activiteiten op of bij wegen of bij wateren in beheer bij de gemeente

Hoofdstuk 12 Activiteiten met betrekking tot planten en dieren

Hoofdstuk 13 Activiteiten met betrekking tot cultureel erfgoed

Hoofdstuk 14 Overig

Afdeling 14.1 Lozen van grondwater bij sanering of ontwatering

Hoofdstuk 15 Beheer en onderhoud

Afdeling 15.1 Onderhoud- en instandhoudingsverplichtingen

Afdeling 15.2 Gedoogplichten

Hoofdstuk 16 Financiële bepalingen

Afdeling 16.1 Kostenverhaal

Afdeling 16.2 Nadeelcompensatie

Hoofdstuk 17 Procesregels

Afdeling 17.1 Voorbereiding van besluiten

Afdeling 17.2 Gemeentelijke projecten van publiek belang

Afdeling 17.3 Advies

Paragraaf 17.3.1 Gemeentelijke adviescommissie
Paragraaf 17.3.2 Veiligheidsregio
Paragraaf 17.3.3 [...]

Afdeling 17.4 Maatschappelijk draagvlak

Afdeling 17.5 Andere bestuursorganen

Hoofdstuk 18 Handhaving

Afdeling 18.1 Strafbepalingen

Afdeling 18.2 Kwaliteitsbevordering en afstemming uitvoering en handhaving

Hoofdstuk 19 Monitoring en informatie

Hoofdstuk 20 Overgangsrecht

Afdeling 20.1 Overgangsrecht

Afdeling 20.2 Verwerking Bruidsschat



Hoofdstuk 21 Slotbepalingen

Afdeling 21.1 Uitvoerbaarheid en evaluatie

Afdeling 21.2 Overige bepalingen

Paragraaf 21.2.1 Intrekking verordeningen

Paragraaf 21.2.2 Omhangbepaling nadere regels

Paragraaf 21.2.3 Inwerkingtreding

Paragraaf 21.2.4 Citeertitel

Bijlagen

Bijlage x Begrippen

Bijlage x [...]

Bijlage 2 Voorbeelden presentatie

Annoteren



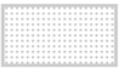
Artikel 2.14 Uitritten
1. Het is verboden in gebied A om zonder omgevingsvergunning een uitrit aan te leggen.

Locatie (X,Y)

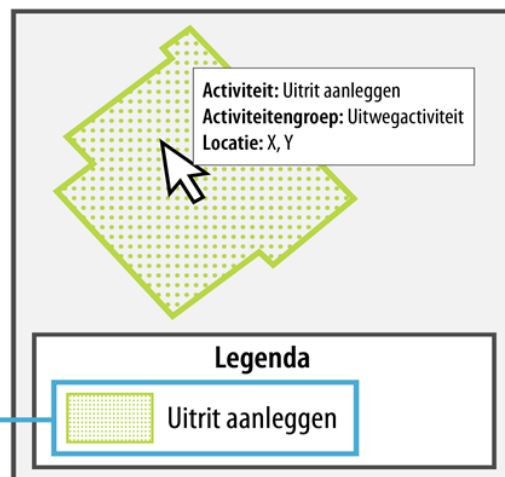
Activiteit: Uitrut aanleggen in Activiteitengroep

- Bouwactiviteit
- Kapactiviteit
- Uitwegactiviteit

Symboliseren

Symbolisatietabel van Activiteitengroep		
Bouwactiviteit	vag421	
Kapactiviteit	vag404	
Uitwegactiviteit	vag418	

Presenteren



Activiteit: Uitrut aanleggen
Activiteitengroep: Uitwegactiviteit
Locatie: X, Y

Legenda

 Uitrut aanleggen